

I. Déclinaison spatiale des conflictualités

II. Conflits d'usage de la ressource en eau

A. Une évolution des conflits de l'eau

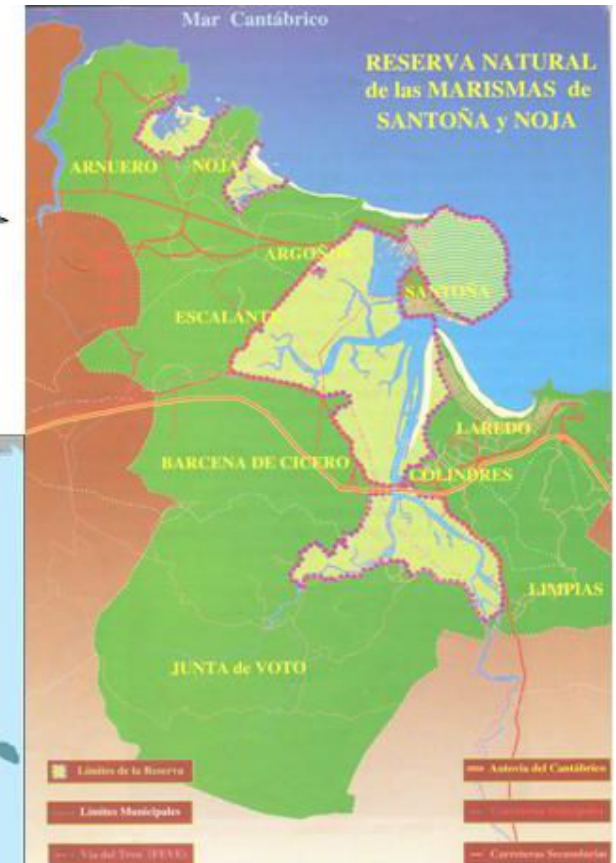
B. Derrière les conflits d'usage, divergences d'intérêt et de valeurs

III. Des cas d'étude

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

Situation géo : Est de la communauté autonome de Cantabrie

+ vaste zone humide du nord de l'Espagne (6400 ha)



- **Communauté Autonome:**
Cantabria

- **Municipalités:**

Ampuero, Argoños, Arnuelo, Bárcena de Cicero, Colindres, Escalante, Laredo, Limpías, Noja, Santoña et Voto.

[Vue panoramique des Marais de Santoña, plage de Berria et villes de Santoña et Laredon](#)



Vue panoramique des Marais de Santoña



réserve naturelle des marais de Santoña

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

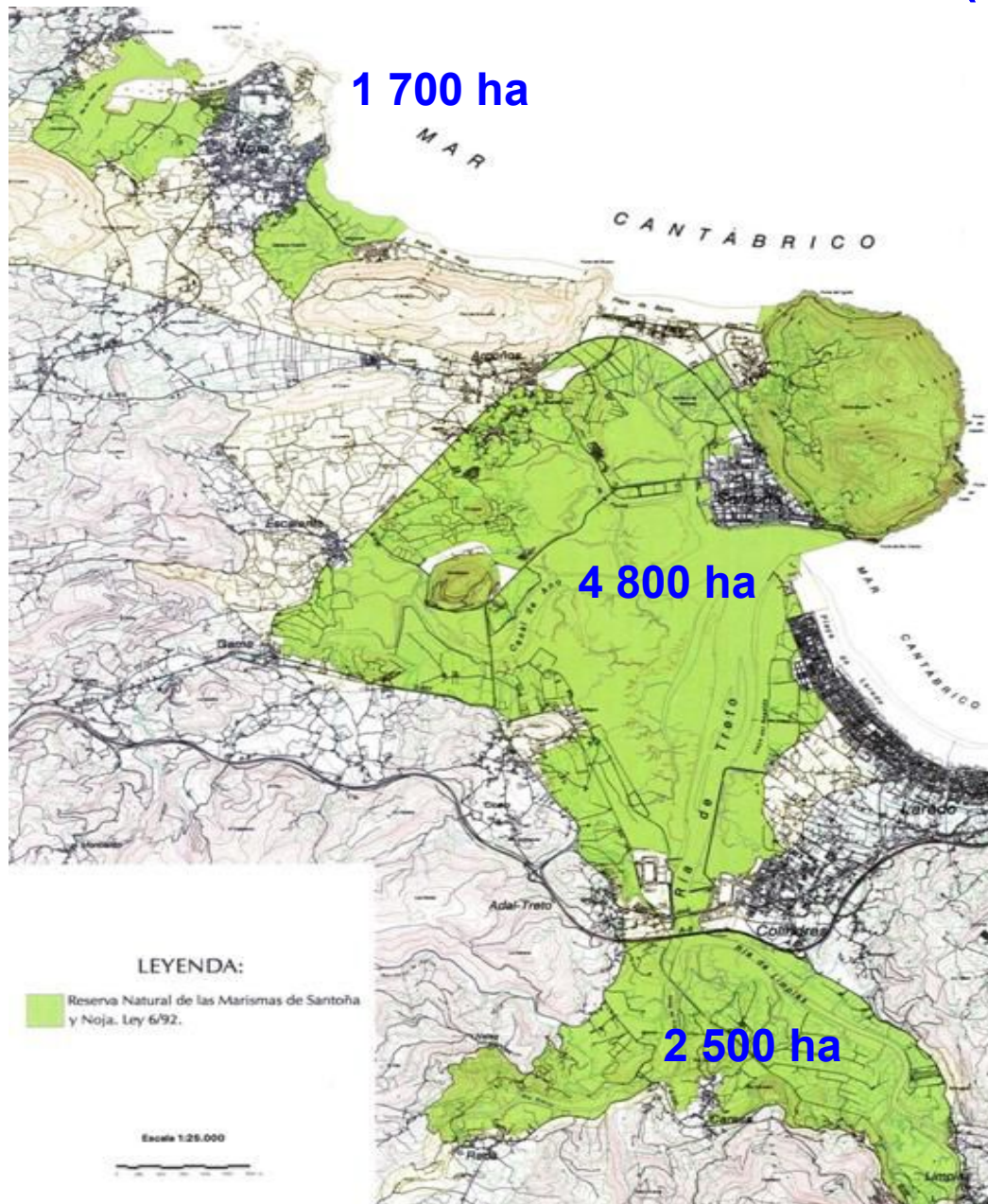
Situation géo : Est de la communauté autonome de Cantabrie
+ vaste zone humide du nord de l'Espagne (6400 ha)

A. Construction mouvementée

Protection et restauration écolo (fin des années 80) dans un contexte polémique => **conflits récurrents entre acteurs**

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

Délimitation de la Réserve naturelle (1992) et municipalités impliquées



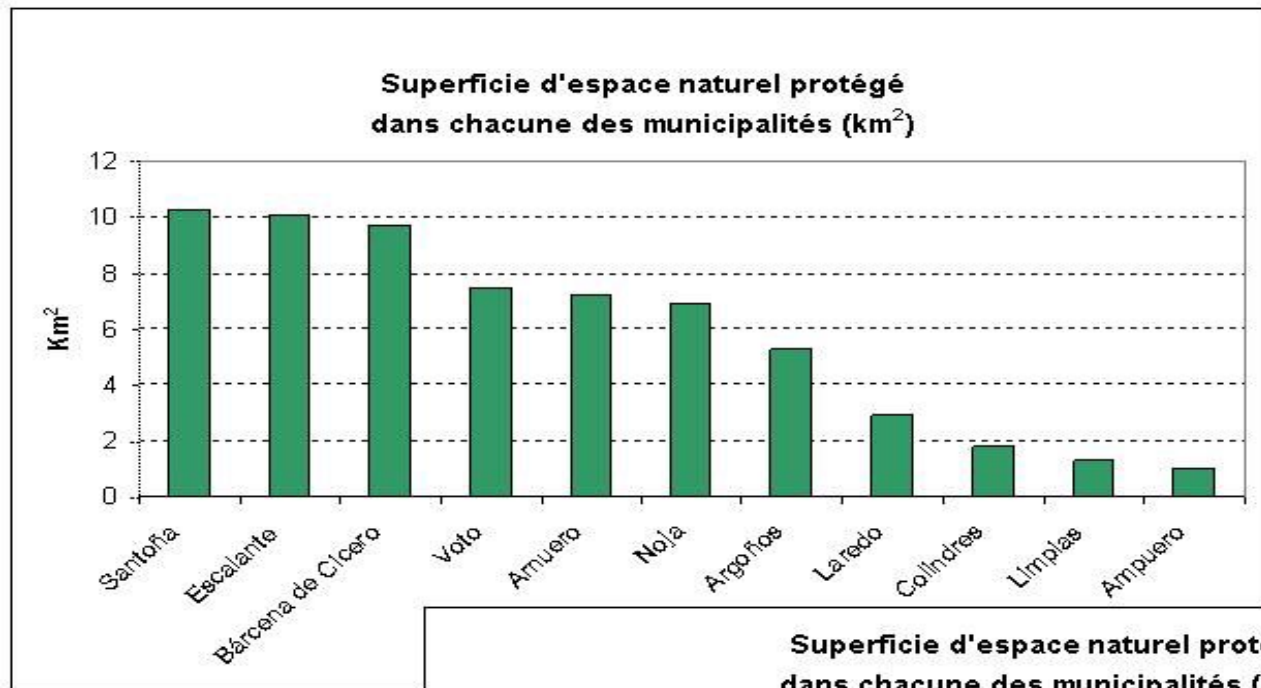
Vue de Laredo et du mont Buciero de Santoña depuis la zone marécageuse de Montehano, à marée haute

Municipalités	Habitants 2010	Km ²	Densité	Surface protégée (Km ²)	%
Ampuero	4.183	32,30	129,50	0,97	3,00
Argoños	1.663	5,51	301,81	5,23	94,92
Arnuero	2.117	24,66	85,85	7,24	29,36
Bárcena de Cicero	3.988	36,63	108,87	9,70	26,48
Colindres	7.872	5,94	1325,25	1,80	30,30
Escalante	755	19,11	39,51	10,10	52,85
Laredo	12.378	15,71	787,91	2,88	18,33
Limpias	1.802	10,07	178,95	1,30	12,91
Noja	2.613	9,20	284,02	6,94	75,43
Santoña	11.584	11,53	1004,68	10,27	89,07
Voto	2.712	77,71	34,90	7,46	9,60
TOTAL	51.667	248,37	208,02	63,89	25,72

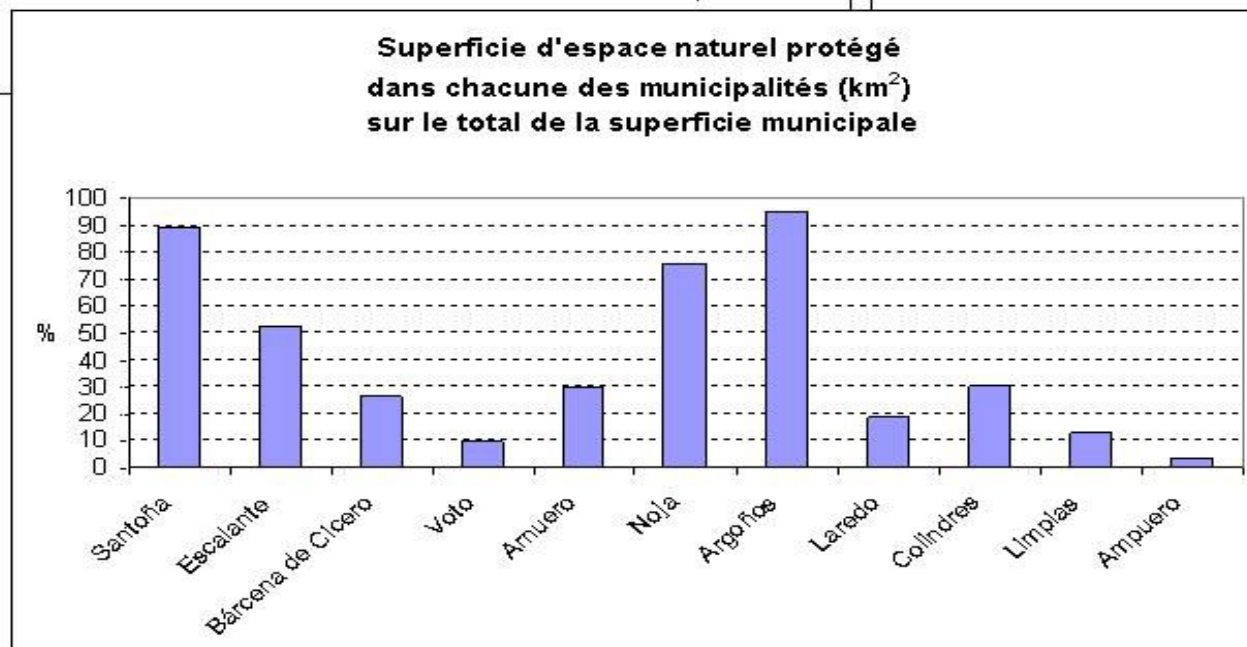
Source: Élaboré à partir des *Recensements municipaux 2010* et des *Fiches municipales 2010*. Gouvernement Autonome de Cantabrie.

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

Inégales répartition de la superficie protégée par municipalité



Distribution par municipalité de la superficie totale de l'espace protégé (63,89 km²)



Source: élaboration à partir des données de l'ICANE: *Recensements municipaux (Padrones municipales) 2010* et des *Fiches municipales 2009*.

A. Construction mouvementée

Superposition des dispositifs de protection

Réserve naturelle (1992) = État espagnol

Parc naturel (2006) = Gouvernement autonome

Natura 2000 (échelle euro) : Zone de protection spéciale pour les oiseaux sauvages (ZPS), Zone spéciale de conservation (ZSC)

	1992	1993	1994	1997	1998	2004	2006
Cadre 1 : législation espagnole (d'État)	Réserve Naturelle				sentence du Tribunal Constitutionnel		transfert des compétences à la CA
Cadre 2 : législation régionale (Communauté Autonome)				Plan d'Aménagement PORN		sentence TSJ de Cantabrie : modification du PORN	Parc Naturel
Cadre 3 : régime de protection européenne		sentence du TJ UE (Luxembourg)	ZPS ES0000143			SIC ES1300007 Nature 2000	
Cadre 3 : régime de protection internationale			Zone Humide d'Importance International : site Ramsar				

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

A. Construction mouvementée

Protection et restauration écolo (fin des années 80) dans un contexte polémique => **conflits** récurrents entre **acteurs**

Nouveau statut => droits et obligations :

- **Plans d'aménagement** (Planes de Ordenación de los Recursos Naturales - *PORN*)
- **Plans de gestion et d'utilisation** (Planes Rectores de Uso y Gestión - *PRUG*)

=> conflits d'intérêts potentiels entre **acteurs institutionnels et sociaux** (pas d'unanimité)

1987 : plainte d'asso écologistes contre l'État espagnol devant la Cour de Justice des communautés euro pour non respect la Directive-Oiseau (assèchement de 8 ha pour 2 zones industriels) => condamnation (1993)

1992 : classement du **marais** en Réserve naturelle

=> recours du Gouvernement de la communauté autonome auprès du Tribunal constitutionnel sur la **délimitation spatiale** de la Réserve

1992-97 : toutes mesures ponctuelles de restauration => **conflits juridiques**
=> maintien de l'élément de conflictualité

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

A. Construction mouvementée

B. Jeux d'acteurs et perceptions différentielles

Zones humides littorales aménagées (détruites) → **1980** : activités extractives, comblements, endiguement, terre pleins => **dysfonctionnement de l'écosystème**

+ image négative des marais : **insalubres + improductives**

2006 → **statut de Parc naturel** => discours de **préservation** avec association **préservation-développement local** = **territorialisation**
=> **nouvelles fonctionnalités sociales liées à mise en valeur patrimoniale**

Représentations, valeurs, enjeux différents et contradictoires : **utilitaristes** (pragmatiques) ; **scientifiques** ; **écologistes, habitants ...**

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

B. Jeux d'acteurs et perceptions différentielles

Représentations, valeurs, enjeux différents et contradictoires : utilitaristes (pragmatiques) ; scientifiques ; écologistes, habitants ...

Comment transformer les mesures de **protection** en instruments souhaités par les **populations** (→ protagonistes) ?

a. exploitation intensive des ressources

carrières de dolomie suspendues en 1993 => comblement du marais

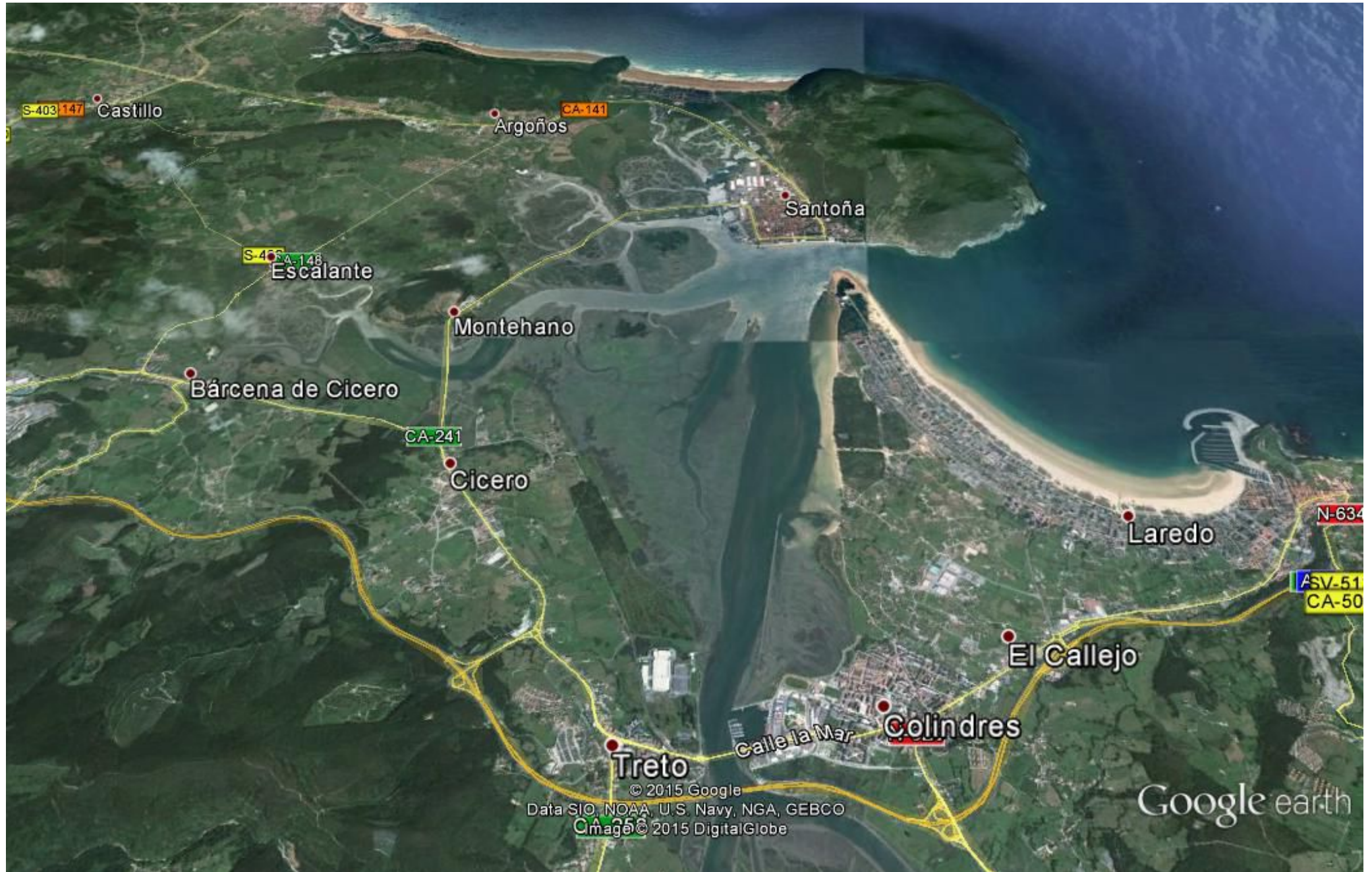
b. rejets

de déchets urbains et industriels (décharge publique municipale) **et d'eaux résiduelles**

c. construction d'infrastructures

- **voie ferrée Santander-Bilbao** (1896)
- **route nationale 634** (1897-1905)
- **autovía del Cantábrico** (1993)
- **nouvelle route Santoña-Argoños en plein marais de Bengoa** (1988-1992) => **conflits** écologistes ≠ responsables municipaux

Infrastructures routières



Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

B. Jeux d'acteurs et perceptions différentielles

Représentations, valeurs, enjeux différents et contradictoires : utilitaristes (pragmatiques) ; scientifiques ; écologistes, habitants ...

Comment transformer les mesures de **protection** en instruments souhaités par les **populations** (→ protagonistes) ?

a. exploitation intensive des ressources

carrières de dolomie suspendues en 1993 => comblement du marais

b. rejets

de déchets urbains et industriels (décharge publique municipale) **et d'eaux résiduelles**

c. construction d'infrastructures

- **voie ferrée Santander-Bilbao** (1896)
- **route nationale 634** (1897-1905)
- **autovía del Cantábrico** (1993)
- **nouvelle route Santoña-Argoños en plein marais de Bengoa** (1988-1992) => **conflits** écologistes ≠ responsables municipaux

d. vocation touristique (1960 →) =>

- **dégradation des paysages** (plages)
- **infrastructures (camping) à proximité** => envahissement de l'espace protégé
- **urbanisation** (spéculation, réglementation laxiste)

Plage de Berria



plage de Berria

Nouvelles constructions résidentielles



Urbanización El Gromo



Argoños



Helgueras



Noja

Marais de Santoña, Victoria et Joyel (Cantabrie)

B. Jeux d'acteurs et perceptions différentielles

Comment transformer les mesures de **protection** en instruments souhaités par les **populations** (→ protagonistes) ?

a. exploitation intensive des **ressources**

b. rejets

c. construction d'infrastructures

d. vocation touristique (1960 →) =>

- **dégradation des paysages** (plages)
- **infrastructures (camping) à proximité** => envahissement de l'espace protégé
- **urbanisation** (spéculation, réglementation laxiste)

Plan d'aménagement (PORN, 1997) => **200 sentences de démolition des « urbanisations » illégales** (dans les limites du Parc) => **conflits** :

- **propriétaires et résidents lésés** (associations de défense)
- **administrations régionales et municipales** qui ont délivré les permis de construire => indemnisations

Conflits entre acteurs = **manque d'intégration sociale des politiques environnementales sur ces territoires**

La catastrophe d'Aral

Asie centrale = enclavée et endoréique (bassin versant qui ne se déverse pas dans une mer) **entourée de montagne** (Tian Chan, Pamir)

Usage de l'eau et des sols (coton irrigué) => **assèchement de la mer d'Aral** (décision du centre (Moscou, URSS) → périphérie)

- **Héritage soviétique = intensification, mauvaise gestion des infrastructures, autocratie**
- **Crise actuelle multiples : déforestation + érosion ; pollution des eaux (pesticides, métaux lourds) ; désertification ; salinisation ...**

Coopération sur la mer d'Aral =

Commission Inter-étatique pour la Coordination autour de l'Eau (ICWC) de l'Asie centrale (1992)

// **médiatisation des années 90** (mise en image, scénario, acteurs, simplification, affects)

Scénario : catastrophe, malheur, désert puis renaissance grâce à des initiatives

- **barrage de Kokaral pour le maintien du niveau de la mer et le retour des poissons** (52 t en 2004 à 2000 t en 2007)

mais nationalisme = obstacle

2 Le bassin de la mer d'Aral en Asie centrale



La mer d'Aral s'assèche

Ch. Grataloup, Ch. Becqart-Roussel, L. Hespel, H. Kalebka, L'atlas historique de la terre, Les Arènes-L'Histoire, 2022.

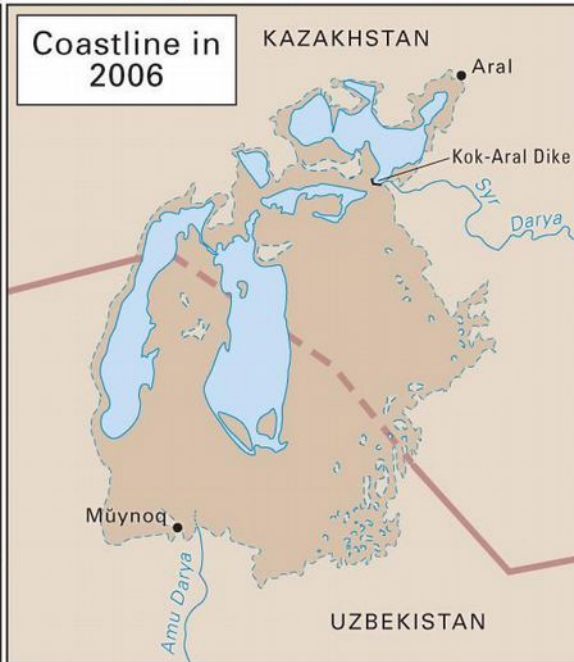
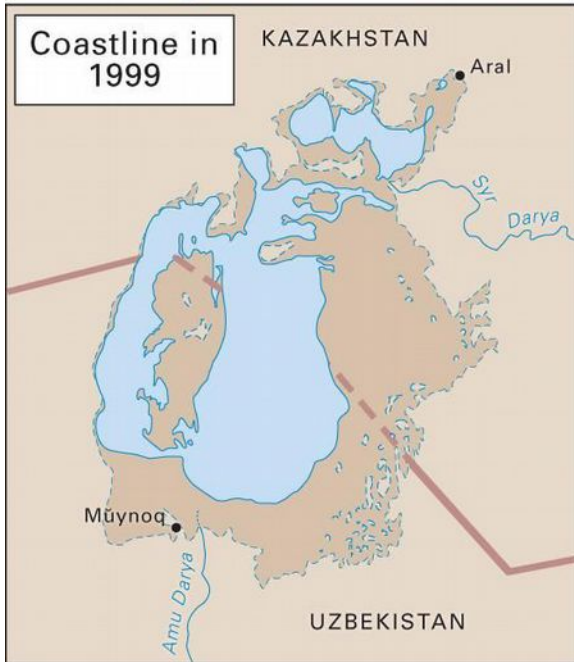


7315

La mer d'Aral

Située en Asie centrale, dans une région aride entre l'Ouzbékistan et le Kazakhstan, la mer d'Aral est alimentée par deux grands fleuves, l'Amou-Daria et le Syr-Daria. Dans la seconde moitié du XX^e siècle, les ressources en eau de son bassin-versant sont exploitées par l'URSS afin de développer l'agriculture irriguée (coton et riz). Cette mise en valeur intensive réduit les apports en eau et augmente la salinité de la mer d'Aral, qui rétrécit d'année en année, jusqu'à se diviser. En 1986, la Petite Mer, dans le nord, se sépare de la Grande Mer, dans le sud. L'accumulation de sel entraîne la disparition des espèces endémiques et de la pêche, tandis que les poussières salines mises à nu par l'assèchement du lac sont déplacées par les vents et stérilisent les terres alentour. Après l'effondrement de l'URSS, les États riverains tentent de s'organiser pour lutter contre l'assèchement du lac mais peinent à coordonner leurs actions. Si la situation de la Grande Mer ne cesse de se dégrader, la Petite Mer, côté kazakh, est progressivement restaurée dans les années 2000.





Land submerged in 1960
 1960 coastline
 International boundary on former seabed

0 30 60 mi
 0 30 60 90 km

© 2010 EB, Inc.

1984



2020





Le Moyen-Orient : eau virtuelle et alimentation

Produire la nourriture **nécessite** 1000 km³/hab/an d'eau = minimum annuel de 400-500 mm de pluie difficile en région aride et semi-aride

Pourtant nombre de conflits faible au Moyen-Orient où la **disponibilité en eau** est insuffisante par rapport au **besoin des populations** :

Mondialisation

- a. masque les **tensions** (croissance démographique => ↑ importations)
- b. mais accroît les **dépendances** (1/3 du marché mondial du blé ; 50% des États dépendants)

Le Moyen-Orient : eau virtuelle et alimentation

Eau virtuelle = conversion des tonnes importées (de produits agricoles) en m³ d'eau :

États-Unis, Australie, Brésil, Canada exportent

Moyen-Orient, Maghreb, Mexique, Japon importent

Union européenne, Chine, Inde exportent et importent

Résultat : **interdépendance** => **vulnérabilité des pays engagés dans les relations commerciales pour leur nourriture** => question de **souveraineté alimentaire** (capacité d'un État à produire sa propre nourriture)

Prix agricoles très volatiles (stocks réduits) et orientés à la hausse car :

- réchauffement climatique : manque d'eau, baisse des rendements et mauvaises récoltes (réduction des stocks)
- crise alimentaire (2008) liée à la hausse du prix de l'énergie (émeutes)
- **conflits** (Ukraine-Russie 2022 notamment)
- **accroissement des biocarburants** = concurrence à la nourriture

Eau et crise alimentaire mondiale

Croissance démographique => ↑ des besoins alimentaires => ↑ conso d'eau (verte et bleue : irrigation) => **questions**

- **du partage**

- **et des habitudes alimentaires** (production agricole)

Révolution verte (années 60-70) effectuée hors des problèmes d'eau et de réchauffement climatique

Aujourd'hui : ↑ conso d'eau dans contexte d'**incertitude** =>

- ↓ de **dispo en eau** (menace)

- ↑ des sous-alimentés (800 mi)

Eau **central** dans cet **enjeu**

Eau et crise alimentaire mondiale

Eau **central** dans cet **enjeu** :

1 litre d'eau produit 1 kilocalorie (kCa)

Régime alimentaire de 1800 kCa/j/hab = 1,8 t d'eau/j/hab

2 pistes de solution :

a. ↑ de quantité d'eau consommée dans les régions peu exploitées

b. meilleure qualité d'utilisation préférable pour le fonctionnement des **écosystèmes** :

- **usages** adaptés (réduction)

- changement

 - des régimes alimentaires : - carnés & - transformés

 - des modes de vie (eau virtuelle)